

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Д.А. Роговцов (доцент кафедры политологии и социологии
МГУ имени А.А. Кулешова, к.пол.н., доцент)
Могилев, Беларусь, rahautsou@msu.by

В рамках осуществления сравнительного анализа существующих в различных странах мира механизмов реализации государственной молодежной политики следует дать определение данного термина. Однако необходимо отметить наличие в гуманитарной науке нескольких подходов к формулировке этой дефиниции.

При использовании системного подхода в исследовании механизма государственной молодежной политики предлагается рассматривать его в качестве составного компонента политической системы конкретного государства и сложившейся системы государственного управления, которые определяют институциональные и функциональные характеристики механизма реализации государственной молодежной политики.

В российской политической науке некоторые ученые рассматривают механизм государственной молодежной политики «...в виде совокупности органов государственного управления и местного самоуправления, общественных движений и организаций, которые в соответствии с актами права и идейно-политическими программами взаимодействуют в процессе поддержки и развития ... молодежи».

Аналогичного мнения придерживается Щербина О.С., который предлагает использовать термин «механизм государственной молодежной политики» «... для обозначения совокупности взаимосвязанных и взаимозависимых органов государственной власти и местного самоуправления, общественных формирований, которые в соответствии с нормативно-правовыми предписаниями взаимодействуют в процессе разработки и реализации государственной молодежной политики».

В рамках применения структурно-функционального метода, российский исследователь О.С. Щербина выделяет в структуре механизма реализации государственной молодежной политики три взаимосвязанные и взаимоконтролируемые функциональные подсистемы: институциональная, информационно-коммуникативная и нормативно-регулирующая.

Институциональная подсистема механизма реализации государственной молодежной политики включает в себя органы государственной власти и управления различных уровней, политические

партии, молодежные общественные объединения и иные социальные институты и организации, которые задействованы в процессе разработки и функционирования механизма осуществления государственной молодежной политики.

Информационно-коммуникативную подсистему механизма государственной молодежной политики формируют каналы прямой и обратной связи между субъектами и объектами государственной молодежной политики, которые обеспечивают соответствующий уровень обмена информацией между всеми участниками, что, в свою очередь, способствует сохранению функциональной устойчивости механизма реализации государственной молодежной политики в целом.

Нормативно-регулирующая подсистема механизма осуществления государственной молодежной политики включает в себя нормативные правовые акты, ценности и нормы политической и правовой культуры конкретного общества, национальные традиции и обычаи, религиозные нормы и пр., которые формируют политико-правовые и социально-культурные условия формирования и реализации государственной молодежной политики.

Основной задачей функционирования механизма осуществления государственной молодежной политики является преодоление трудностей процесса социализации молодых людей, т.к. определенная часть молодых граждан, в силу определенных трудностей процесса социализации, выбирает девиантные формы общественного поведения. Поэтому, на основе проведенного сравнительного анализа, основным приоритетом молодежной политики в странах Европы выступает полноценная адаптация молодежи к сложившимся условиям политической, социально-экономической и культурно-духовной жизни современного общества.

Поэтому в результате изучения зарубежного опыта реализации государством молодежной политики можно говорить о том, что в странах Европейского союза в сфере формирования и осуществления государственной молодежной политики следует выделять 2 стратегии в отношении определения механизма реализации государственной молодежной политики. Первая основана на закреплении за государством приоритетного права определять стратегию и тактику в области проводимой молодежной политики - этатистская. Вторая стратегия основана на паритете, партнёрских отношениях государства и институтов гражданского общества в сфере молодежной политики - партнерская.

В соответствии с этатистской доктриной функционирования механизма реализации государственной молодежной политики (ФРГ, Франция и пр.) государство играет преопределяющую роль в формировании основных

целей, задач и направлений молодежной политики, принципов и методов ее осуществления. При этом государственные органы власти и управления, ответственные за данную работу, постоянно находятся в тесном взаимодействии с молодежными общественными организациями и иными институтами гражданского общества. Например, предусматривается сотрудничество государственных органов управления и неправительственных общественных организаций. Кроме того, молодежные объединения, участвующие в осуществлении государственной молодежной политики, занимаются защитой интересов своих членов на всех уровнях власти, посредством участия в ее работе.

В рамках партнерской концепции реализации механизма государственной молодежной политики выступает стратегия обеспечения паритета государства и молодежных общественных организаций (например, Великобритания, Швеция и т.д.), предусматривающая следующее: «государство формулирует общее направление, цели и приоритеты молодежной политики, но в ее реализации главная роль отведена местному самоуправлению и общественным организациям».

Поэтому в рамках данной стратегии характерна реализация следующих принципов и положений: отсутствие строго централизованной системы органов государственной власти и управления, отвечающих за разработку и реализацию молодежной политики и, как правило, этими вопросами занимаются различные ведомства в рамках определенной компетенции; передача проблематики и вопросов, связанных с молодежной политикой в компетенцию местных органов власти и неправительственных общественных организаций, которые самостоятельно занимаются различными проблемами социализации молодежи (от получения образования до трудоустройства).

Данный подход к сравнительному анализу основных существующих механизмов реализации государственной молодежной политики в большинстве стран мира, разделяет также российский исследователь Погорский Э.К. Он отмечает тот факт, что в западноевропейских государствах нашли на практике свое воплощение 2 модели механизма осуществления государственной молодежной политики «... консервативная (либерально-консервативная) и социал-демократическая модели. Консервативная модель характеризуется предоставлением государственной помощи самым «неблагополучным» категориям молодежи при жестком контроле над порядком расходования средств и категорий получаемой помощи. Социал-демократическая модель отличается признанием ответственности государства за интеграцию молодежи в общество и переходом от помощи отдельным категориям к поддержке молодежи в целом».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что механизм реализации государственной молодежной политики представляет собой совокупность взаимодействующих на основе конкретных нормативных правовых актов и в определённых социально-культурных условиях органов государственной власти и управления различного уровня, политических партий, общественных объединений, принимающих непосредственное участие в процессе формирования и осуществления государственной молодежной политики.

Одновременно на основании проведенного сравнительного анализа существующих моделей реализации государственной молодежной политики в мире следует выделить 2 управленческих стратегии в отношении определения механизма осуществления государственной молодежной политики: первая основана на закреплении за государством приоритетного права определять стратегию и тактику в области проводимой в обществе молодежной политики (этатистская). Вторая стратегия основана на паритете, партнёрских отношениях государства и институтов гражданского общества в области молодежной политики (партнерская).