

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ ПЛОЩАДКА

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ
ПРАВОСОЗНАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

ПОНЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА»: ТЕОРЕТИКО-КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

Роговцов Дмитрий Александрович,
Могилёвский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Беларусь)

В данном докладе исследуются современные подходы к определению термина «государственная молодежная политика» в научном, законодательном и политическом дискурсе. В работе также проведено исследование политико-правового соотношения двух дефиниций «государственная молодежная политика» и «молодежная политика».

В современной гуманитарной науке, как в законодательстве и практике деятельности органов государственного управления различных стран, регламентирующей и направленной на обеспечение государственного присутствия и контроля над процессом социализации молодых людей, существует определенное разнообразие в формулировке термина «государственная молодежная политика».

Данное обстоятельство, по нашему мнению, следует объяснять многоформатным и многоцелевым характером деятельности государства и общества по формированию креативного и инновационного потенциала подрастающего поколения граждан, которые, в свою очередь, выступают гарантом сохранения, развития и реализации социально-культурных, экономических, правовых и политических традиций и интересов конкретного социума и государства.

Одновременно в научном, законодательном и политическом дискурсе большинства стран активно используется категория «молодежная политика», которая является синонимом вышеуказанному научному термину. Наше утверждение строится на том, что молодежная политика рассматривается в контексте социальной политики современного государства. Данное мнение разделяет российский исследователь Тарасов А.В., который утверждает, «... что государственная молодежная политика – это сложная управляемая деятельностная система, находящаяся в тесной связи с более общим понятием «молодежная политика», которая, в свою очередь, является подсистемой социальной политики, т.к. молодежь - это часть социума» [1, с. 162].

Например, в современной Франции под дефиницией «молодежная политика» также «...рассматривается социальная политика, которая на всех уровнях власти и во всех сферах принимает во внимание современную ситуацию, нужды и чаяния молодого поколения» [2, с. 22].

Аналогичный подход, с нашей точки зрения, существует и в Швеции, в которой «...под молодежной политикой (государственной молодежной политикой – Р.Д.) понимается межведомственная политика государственных органов, затрагивающая целый ряд сфер, выраженная в политическом стремлении по созданию благоприятных жизненных условий для молодежи» [2, с. 22].

В рамках российской научной и государственной практики дано следующее определение рассматриваемого понятия «государственная молодежная политика»: «Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности» [3, с.24-25].

Исходя из данного определения, можно отметить тот факт, государственная молодежная политика направлена на решение практических задач по созданию на уровне государства приемлемых условий социального становления и развития молодого поколения граждан, не требующих от него формирования конкретной модели поведения, отвечающей определенным идейно-политическим требованиям и ценностям.

В рамках политологического исследования понятия «государственная молодежная политика» она «...предстает в виде деятельности политических акторов и направлена на молодежь для обеспечения ее лояльности/нелояльности к политическим институтам, режиму, системе и т.п. Таким образом, молодежная политика в данном контексте - это деятельность государственных органов власти, направленная на воздействие на социализацию и социальное развитие молодого поколения общества» [2, с. 24].

После проведения теоретико-концептуального анализа существующих и изложенных выше подходов к определению содержания термина «государственная молодежная политика» необходимо отметить три важных компонента, характеризующих этот социально-политический процесс, регламентируемый государством: законодательное закрепление, социальная имплементация и политическое сопровождение.

Нормативно-правовой компонент заключается в разработке и принятии соответствующих нормативных правовых актов на всех уровнях государственной власти и управления. Именно на данном уровне определяются цели, задачи, принципы и направления государственной молодежной политики, а также фиксируются полномочия и компетенция конкретных участников данной деятельности.

Социальная составляющая государственной молодежной политики видится в определении возрастных и иных демографических характеристик социальной группы, которая рассматривается государством и обществом в качестве молодежи. На основании этого факта данная деятельность

государства рассматривается в контексте всей системы социальной политики конкретной страны, т.е. органы государственного управления и власти определяют соответствующие сферы общественных отношений, в которых будут реализованы мероприятия по поддержке процесса социализации молодых граждан.

В рамках политического сопровождения государственной молодежной политики создается система органов государственного управления и механизм реализации властных полномочий в сфере принятия государственных управленческих решений для достижения поставленных целей, осуществления заявленных принципов и решения поставленных задач воспитания молодого поколения граждан.

Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить равнозначное использование в нормативных правовых актах и государственно-управленческой практике терминов «государственная молодежная политика» и «молодежная политика», т.к. данное направление деятельности является неотъемлемым компонентом социальной политики современного государства.

Под государственной молодежной политикой следует понимать деятельность государства и общества по формированию креативного и инновационного потенциала подрастающего поколения граждан за счет предоставления соответствующего набора социальных преференций и льгот, что, в свою очередь, выступает гарантией сохранения, развития и реализации социально-культурных, экономических и политических традиций и интересов конкретного социума и определенной страны в долгосрочной перспективе.

Список источников

1. Тарасов, А. В. Теоретические основы изучения государственной молодежной политики / А. В. Тарасов // Вестник Самарского государственного университета. – 2011. – № 1/1(82). – С. 161–168.
2. Никитенко, А. И. Понятие молодежной политики как политологической категории / А. И. Никитенко // Вестник государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4 (23). – С. 21–25.
3. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений : науч. монография / под общ.ред. Вал. А. Лукова. – М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. – 718 с.

ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРОТЕСТНЫЕ НАСТРОЕНИЯ ОБЩЕСТВА

Куликова О. Н., Масыгина Ю. Б.

Смоленский филиал Саратовской государственной юридической академии (г. Смоленск, Россия)

В данной статье исследуется понятие и структура правосознания, а также его связь с протестными настроениями в обществе на современном этапе.

В настоящее время актуальность приобретает исследование не только понятия правосознания, но и его структуры. Классическое понимание правосознания состоит в том, что правосознание – это совокупность взглядов, мнений, переживаний, чувств по поводу права, включая в себя при этом только позитивную сторону этих элементов. В то же время в теории права существуют взгляды юридической антропологии, свидетельствующие об обладании гражданами правосознанием, включая осужденных лиц – правовых нигилистов.

В этой связи актуальными представляются протестные настроения общества. Являются ли они частью правосознания общества или это отдельный элемент права, относящийся к отрицанию права и правовому нигилизму? Протестные настроения общества характерны и для России, и Беларуси, при этом достаточно привести примеры обсуждения поправок к Конституции Российской Федерации, проходившие в апреле – мае 2020 года, протесты в Хабаровске по поводу ареста Губернатора С. Фургала и протесты в Республике Беларусь после выборов Президента в августе 2020 года.

Необходимо заметить, что в протестных настроениях принимают участие все слои общества, но более активными участниками, конечно, является молодежь. Молодежь в возрасте 16-22 лет активно социализируется, то есть примеривает на себя различные социальные роли. В этом возрасте существенно ослабевает роль семьи как первичной инстанции социализации. Социализирующую функцию часто берут на себя возрастные группы. Их влияние на молодых людей может быть различным, но очень часто ценностной ориентацией молодежной культуры становится контркультура.

Для контркультурной ценностной ориентации характерны гедонизм как принцип удовольствия (бери от жизни все), сознательный отказ от системы традиционных социальных и культурных ценностей. Думается, что для молодежи, как и для всего российского и белорусского общества, характерно достаточно скептическое отношение к либеральным ценностям, частью которых является восприятие права как высшей ценности правового государства.

Молодежь в этом смысле гораздо в более выигрышном положении, так как выросла на Конституции российского государства, содержащей

вышеупомянутые идеи либерализма. Но, как отмечено выше, знание положений закона, в частности Конституции РФ, не делает человека автоматически его приверженцем. Идеи либерализма, отраженные в Конституции России 1993 года и в Конституции Беларуси 1996 года, содержат в себе следующие положения. Это приоритет личности над государственными интересами, задача построения демократического государства, неотъемлемый, неотчуждаемый характер прав человека, принципы народного суверенитета и разделения властей.

Способ принятия Конституции РФ и Белоруссии соответствует идее Руссо о народном правотворчестве масс. Вынесение текста Конституций на референдум и голосование за нее полностью подтверждает идею народовластия, а также идею прямого участия граждан страны в формировании права. Право, таким образом, исходит не от государства, как утверждает нормативизм, а является продуктом коллективного творчества масс граждан, отражает народное правосознание.

Особое значение для либеральной идеи имеет провозглашение человека – высшей ценностью в государстве. Поэтому изложение основных прав и обязанностей личности вслед за основами конституционного строя, до системы государственных органов, демонстрирует положение человека в государстве. Необходимо отметить большую ориентированность Конституции Беларуси на идеи социал-демократии. Первая статья Конституции Беларуси говорит, что Беларусь – социальное, а потом правовое государство, а раздел второй называется «Личность, общество, государство», то есть роль общества в государстве такая же, как и личности.

Для правосознания наших стран всегда была характерна идея большего доверия Главе государства, чем чиновникам и закону. В тоже время молодежь, выросшая в условиях стабильности, наоборот, желает чего-то нового и протестует против стабильности

В протестные настроения могут вливаться лица, имеющие уголовное прошлое. Лица, имеющие рецидивное прошлое, обладают многими человеческими качествами, позволяющими привлекать внимание социума, групп людей, скопления граждан. Для таких людей характерны устойчивые антисоциальные взгляды, которые сопровождаются целеустремленностью, уверованием в собственные силы по активизации и привлечению групп людей в свои интересы. Мотивационная активность ранее отбывавших наказания людей прослеживается в достаточно быстром сращивании социальных масс людей и управление ими в своих целях.

В настоящее время пропагандистские проявления направлены на искусственное создание стереотипов о неправильной политической стратегии деятельности государственных органов, выбранной политики государства. Постоянные протесты, выдвижения новых лозунгов и девизов, рассматриваемые нами, как девиантное поведение, многими гражданами воспринимается как единственно правильное, верное. Такие цели и ставятся перед активистами публичных выступлений и иных активных проявлений в

общественных местах, в средствах массовой информации и социальных сетях.

Социальные сети относятся к самым активным видам распространения неверной идеологической политической позиции. Социальные ролики, подготовленные с участием лиц, ранее отбывавших наказания, содержат агрессивные и циничные высказывания, домыслы и иные суждения, выдаваемые в качестве правильного и правдивого смысла. Активные лидеры говорят о том, что некоторые истины могут показаться циничными, но они являются правдой жизни и не стоит их игнорировать.

Известные нам призывы направлены на желание получить согласие в поддержании высказывания таких идей и вступление новых граждан в такие асоциальные группы протестов, пикетов и т.д. Ключевой целью выступает привлечение внимания как можно большего числа граждан, свидетельствующих своим поведением о поддержании провокационной политической идеологии.

Социальные ожидания и российского, и белорусского общества имеют общие черты: мы ждем воплощенного в политическую практику справедливого, социально-ориентированного общества. Правосознание молодежи ориентировано на смену политической элиты, что описано у классиков И.С. Тургенева в «Отцах и детях» и у И.А. Гончарова в «Обыкновенной истории».

В заключение хотелось бы отметить, что правосознание и российского, и белорусского общества включает в себя протестные настроения, которые в конечном итоге работают на оздоровление политического климата страны и дают выход тем негативным эмоциям, которые, зрея подспудом и не находя выхода, грозят социальным взрывом.

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Кабзова Наталья Васильевна,
Минина Виктория Владимировна**

Могилёвский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Беларусь)

На основе сравнительного анализа положений Конституции Республики Беларусь и Российской Федерации, рассматриваются предложения по усовершенствованию норм Конституции Республики Беларусь, а также авторы выделяют тенденцию усиления социальной направленности нашего государства.

В статье 1 Конституции Республики Беларусь устанавливается: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство»[1]. Усиление социальной направленности составляет определяющий фактор государственного строительства в Республике Беларусь. Непременным признаком социального государства является то, что оно призвано создавать, гарантировать условия для свободного развития и достойные условия жизни каждому, а равным образом обеспечивать поддержку, помощь многодетным семьям, инвалидам и другим социально незащищенным, нуждающимся в материальной помощи слоям населения.

Закрепление конкретных параметров социальной политики государства, его структур составляет важнейшую особенность изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь. В статье 21 закрепляется одно из фундаментальных прав граждан, а именно право на достойный уровень жизни: «Каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на достойный уровень жизни для себя, своей семьи, включая достаточное питание, одежду, жилье, а равно непрерывное улучшение условий жизни».

Разумеется, понятие «достойный уровень» не является однозначным. Важно то, что «достойный уровень» жизни человека не совместим с бедностью, нищетой, унижающей его достоинство. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы в качестве стратегической цели определяют повышение жизненного уровня белорусского народа с постепенным приближением его благосостояния к уровню высокоразвитых европейских государств [2, с.39].

В рамках реализации права на достойный уровень жизни и права на труд, учитывая положения Замечаний общего порядка № 23 о праве на справедливые и благоприятные условия труда Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, целесообразно дополнить отдельные статьи раздела «Личность, общество, государство» соответствующими

формулировками, направленными на развитие нестандартных, пограничных форм занятости, гибких форм в отношении труда, в том числе труда женщин.

В частности, в ч. 5. ст. 32 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей равенство прав женщины и мужчины, учитывая особую роль женщины в обеспечении демографической безопасности государства, сделать акцент на гарантиях совмещения женщиной профессиональной деятельности с исполнением семейных обязанностей, в связи с чем дополнить ч. 5 ст. 32 формулировкой следующего содержания: «совмещения трудовой деятельности с исполнением семейных обязанностей».

Предложение 1 ч. 2 статьи 41 Конституции дополнить следующей формулировкой: «в том числе посредством развития форм занятости физических лиц, обеспечения гибких форм в отношении труда».

Составной частью социальной политики государства и важнейшей его функцией является охрана здоровья населения. В ст. 45 Конституции Республики Беларусь устанавливается: «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях, учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания»[1].

В целях совершенствования Конституции Республики Беларусь можно дополнить статью 45 следующим содержанием: «Право на охрану здоровья, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью».

Аналогичная норма закреплена в статье 72 Конституции Российской Федерации.

Элементом социальной политики государства является право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов (Статья 47. Конституции Республики Беларусь).

В целях совершенствования Конституции Республики Беларусь можно дополнить статью 47 следующим содержанием: «В Республике Беларусь формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном законом; гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат».

Аналогичная норма закреплена в статье 75 Конституции Российской Федерации.

В целях совершенствования Конституции Республики Беларусь можно дополнить следующим содержанием статью 55 Основного закона: «государство создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры».

В конституции Российской Федерации статья 75.1 закреплена новая норма «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность». Аналогичную норму можно закрепить и в Конституции Республики Беларусь.

В рамках предполагаемой конституционной реформы в Республике Беларусь и формирования информационного общества полагается возможным закрепить в разделе II «Личность, общество, государство» гарантии защиты персональных данных граждан Республики Беларусь.

Становление и развитие социального государства – сравнительно длительный процесс. Построение его предполагает осуществление действенных мер со стороны государства, проведение целенаправленной социально-экономической политики, повышение ответственности каждого (человека, гражданина, должностного лица и пр.) за осуществление возложенных на него обязанностей.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – 10-е изд., стер. – Минск :Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – 62 с.

2. Верховенство Конституции: двадцатилетний опыт конституционного контроля : сборник научных статей судей Конституционного Суда Республики Беларусь / Конституционный Суд Республики Беларусь; ред. кол. О.Г. Сергеева [и др.]. – Минск: Белорусский Дом печати, 2014. – 336 с.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ БЕЛАРУСИ И УКРАИНЫ

Кузьменкова Татьяна Николаевна,

Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Развитие любого государства напрямую связано со способностью законодателя оперативно реагировать на новые условия социальной действительности. Особую значимость при этом приобретает процесс конституционно-правовых преобразований. В статье проводится анализ конституционно-правового закрепления социально-экономических прав человека в исторической ретроспективе на примере Беларуси и Украины.

Если обратиться к тексту Конституции Республики Беларусь, а также к основному закону иных государств постсоветского пространства, на примере Украины, нельзя не отметить особый акцент на теме реального обеспечения достойного уровня жизни каждого человека посредством реализации его социально-экономических прав. При этом основная задача государства состоит не в абсолютной опеке над обществом, а в стимулировании активности трудоспособного населения и точечной социальной защите наиболее нуждающихся в этом слоев.

Основу всего комплекса социально-экономических прав составляет право собственности. Именно гарантированность права частной собственности каждого человека способна, на наш взгляд, стимулировать его интерес к продуктивной трудовой деятельности в различных формах. В Конституции Республики Беларусь частная собственность закреплена в основополагающем разделе «Основы конституционного строя» [1, с. 6]. Такой акцент легко объяснить советским прошлым страны. В Конституциях БССР основу функционирования страны составляла государственная собственность, собственность колхозов и других кооперативных организаций. В отношении граждан существовало лишь понятие личной собственности, которую могли составлять трудовые доходы, предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения [2]. Несоответствие законодательства реальным потребностям общества в данном вопросе стало одной из причин политических событий начала 90-х годов.

Достаточно показательным в контексте сказанного выступает и конституционное регулирование права на труд. В советский период Конституцией 1919 года вводилась всеобщая трудовая повинность, труд признавался обязанностью всех граждан и провозглашался лозунг: «Не

трудящийся да не ест» [3]. Конституцией 1937 года закреплялся принцип социализма: «От каждого по его способности, каждому – по его труду» [2]. Эксплуатация чужого труда была запрещена. Тем не менее наряду с социалистической системой хозяйства, допускалось ведение мелкого частного хозяйства единоличных крестьян и кустарей, которое основывалось исключительно на личном труде.

Конституция БССР 1978 года предусматривала более лояльные формулировки, закрепляя, что общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе, а государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека. Кроме того, расширился перечень видов индивидуальной трудовой деятельности: сферы кустарно-ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей [4].

Аналогичные по смыслу нормы содержались в советских конституциях Украины.

Если обратиться к современным реалиям, то право на труд трактуется прежде всего в контексте свободного волеизъявления индивида и выступает как наиболее достойный способ самоутверждения человека. Статья 43 Конституции Украины гласит, что каждый имеет право на труд, которое подразумевает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно избирает или на который свободно соглашается [5].

По мнению автора, эффективной реализации права на труд в современных реалиях будет способствовать постоянное развитие форм занятости физических лиц. Наряду с сохранением преимуществ традиционных форм, внимание следует уделить развитию нестандартных, к числу которых можно отнести так называемую самозанятость, гибкие формы использования рабочего времени, дистанционную занятость. Оперативное реагирование законодателя на потребности общества в данной сфере, в том числе на конституционном уровне, позволит вывести потенциал трудовых ресурсов на более продуктивный уровень.

Развитие права на образование, для которого характерна бесплатность всех видов образования в советских конституциях, привело к формулировке, предполагающей гарантирование доступности и бесплатности лишь общего среднего и профессионально-технического образования в ст. 49 действующей Конституции Республики Беларусь. Что касается высшего и среднего специального образования, допускается получение его на платной основе, при этом государственные учебные заведения обязаны на конкурсной основе предоставить возможность получить данное образование бесплатно [1, с.13]. Схожая по смыслу формулировка в отношении высшего образования содержится в ч. 3 ст. 53 Конституции Украины. Помимо прочего ч. 1 ст. 53 Конституции Украины предусматривает доступность и бесплатность еще и

дошкольного образования в государственных и коммунальных учебных заведениях [5].

Конституционное отражение права на социальное обеспечение, которое впервые было закреплено в Конституции БССР 1937 года, в целом не претерпело значительных изменений ввиду социально-ориентированной политики Республики Беларусь. Так, гражданам по-прежнему гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом.

Право на охрану здоровья, в отличие от советского периода допускает платное здравоохранение, гарантируя при этом бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Согласно ч.3 ст.49 Конституции Украины в государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь предоставляется бесплатно [5].

Таким образом конституционное отражение социально-экономических прав человека прошло достаточно длительный и в ряде случаев противоречивый путь развития. В значительной степени происходящие изменения были обусловлены реальными потребностями общества в конкретный период. С учетом исторического опыта следует уделять особое внимание динамике содержания социально-экономических прав человека при сохранении определённой степени стабильности в данной сфере.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с.

2. Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики, 1937г.[Электронный ресурс] // Режим доступа:<https://pravo.by/>. – Дата доступа: 24.09.2020.

3. Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии, 1919г.[Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://pravo.by/>. – Дата доступа: 24.09.2020.

4. Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики, 1978г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://pravo.by/>. – Дата доступа: 24.09.2020.

5. Конституция Украины (с изменениями от 03.09.2019г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа:<https://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini/>. – Дата доступа: 27.09.2020.

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Ковалёва Лариса Аркадьевна,
Клещенко Станислав Александрович,**
Могилёвский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Беларусь)

В этой статье рассматриваются конституционно-правовые аспекты формирования и развития правового сознания у граждан Республики Беларусь, а также взаимосвязь рассматриваемого феномена с другими общественно значимыми сферами государственной деятельности.

По утверждению юристов-исследователей, правосознание играет немаловажную роль в становлении современного государства, чьи принципы основываются на законности и верховенстве права. Без чёткого осознания себя элементом правовых отношений, сформировавшейся в том или ином обществе правовой культуры и идеологии, а также механизма распространения соответствующих знаний о правах человека дальнейшее развитие гражданского общества невозможно.

Наличие конституционно-правовых пробелов в государственной системе неминуемо приводит к возникновению правового нигилизма. Правовой нигилизм отрицательно сказывается на всех сферах общественной жизни, так как без упорядоченности, выполнения обязанностей и применения прав невозможно стабильное функционирование какого бы то ни было государственного института. Благодаря формированию и развитию правосознания не только в рамках всего общества, но и у отдельно взятых участников общественных отношений столь пагубное явление может быть искоренено: правосознание тесно переплетено с человеческим мировоззрением, а также с правотворческой деятельностью и правоприменительной практикой.

В научной литературе дано целое множество определений для изучения правосознания, но некоторые из них содержат ряд диалектических противоречий, так как все они рассматриваются с точки зрения различных дисциплин – психологии, юриспруденции и философии:

- как эмоционально-чувственное восприятие правовой культуры, в том числе отношение человека к действующим нормам права [1, с. 344];
- как представление о праве, которое формируется у служащих государственного аппарата на основе мировоззренческой идеологии и специальных юридических знаний [2, с. 19];
- как отражение правовой действительности, сложившейся в том или ином государстве [3, с. 176].

Изучая правосознание в контексте Конституции Республики Беларусь, следует отметить, что государство открыто провозглашает себя правовым, а, следовательно, напрямую заинтересовано в развитии рассматриваемого аспекта [4, ст. 1].

В Конституции, Основном Законе Республики Беларусь, заложена необходимая правовая и идеологическая основа, способствующая развитию правосознания у всего гражданского общества. Как уже говорилось ранее, осознание человеком себя субъектом права во многом зависит от мировоззрения, которое формируется как под воздействием внешних, так и внутренних обстоятельств. Для укрепления законодательной базы и создания её гласности среди общественности в республике действует ряд инициатив, а именно создание интернет-порталов: pravo.by, etalonline.by и mir.pravo.by. Они нацелены на своевременное информирование населения о вступивших в силу законодательных актах, а также обеспечение необходимой правовой информацией практикующих юристов и простых граждан, не имеющих профессиональной подготовки в юридической сфере. Работоспособность данных проектов целиком и полностью инициирована указом действующего Президента, в котором заявляется о цели развития и совершенствования правовой информации для обеспечения конституционного права.

Ключевым аспектом в упрочнении правосознания следует выделить общедоступность среднего и профессионально-технического образования, в чью программу входят ряд учебных дисциплин, нацеленных на формирование у несовершеннолетних учащихся необходимого правового базиса, в дальнейшем позволяющего им социализироваться во взрослой жизни и осознавать себя субъектом права [4, ст. 49].

Немаловажную роль в строительстве правового фундамента гражданского общества играют государственные органы, в чьи обязанности входит упреждение правонарушений посредством профилактических мероприятий, направленных на информирование граждан о неблагоприятных последствиях противоправного поведения. Наконец, так называемая «четвёртая власть», куда более известная как средства массовой информации, оставляет свой неизгладимый след на восприятии общественностью событий, происходящих в республике.

Под влиянием новостных заголовков у населения формируется определённая точка зрения по поводу того или иного явления, в том числе и направления развития правосознания. В Конституции Республики Беларусь закреплена свобода выражения мнений, а также запрет цензуры, но при этом в законе о СМИ провозглашается принцип законности, подразумевающий полное соответствие выпускаемого новостного материала нормам Конституции государства [5, ст. 4].

Таким образом, Конституция Республики Беларусь является основополагающим фундаментом, на основе которого возводятся государственные институты, нацеленные на формирование правосознания у населения. Иные нормативные акты являются ответвлениями от Основного

Закона государства, аналогичным образом обеспечивающими развитие правового сознания и полагающимися на конституционные нормы.

Список источников

1. Червонюк, В. И. Теория государства и права. – Москва, 2006. – 704 с.
2. Соколов, Н.Я. Профессиональное сознание юристов: структура, функции и развитие. – Москва, 1988 г. – 385 с.
3. Бибило, В. Н. Теория государства и права. – Минск: Право и экономика, 2015 г. – 206 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – 62 с.
5. О средствах массовой информации [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь 17 июля 2008 г. №427-3: в ред. от 17 июля 2018 г. № 128-3// Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа: 05.10.2020.

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1994-2004ГГ.)

Галецкая Юлия Константиновна,
Могилёвский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Беларусь)

В этой статье рассматривается становление государственного суверенитета Республики Беларусь в период с 1994-2004 гг.

Суверенитет Беларуси провозглашен в Конституции Республики Беларусь в качестве основы конституционного строя: "Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику" [1] Суверенитет (от французского *souverainete*– верховная власть) – верховенство, самостоятельность и полнота государственной власти на своей территории и независимость во внутренней и внешней политики.

Государственный суверенитет – это основное условие международной правосубъектности.

Государственный суверенитет обуславливается как такое состояние государства, при котором оно самостоятельно определяет свою внутреннюю и внешнюю политику. Суверенитет всегда связывался с государственной властью и выражал её способность быть в обществе независимой, абсолютной и высшей силой.

Обладание государственным суверенитетом – можно назвать, как верховенство и независимость государственной власти внутри страны, а также в проведении внешней политики. [2, ст.122]

Выступая на сегодняшний день в качестве ключевого условия международной правосубъектности государственный суверенитет Беларуси в процессе исторического развития страны претерпел значительные изменения. В контексте сказанного следует отметить неудачную попытку закрепления суверенитета Конституцией Речи Посполитой 1791 г., советский период развития страны, когда на конституционном уровне было закреплено разграничение компетенции между БССР и СССР, что в значительной мере ограничивало независимость государства.

Отправной точкой в становлении суверенитета нашего государства в современном его понимании можно считать Декларацию Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Республики Беларусь» 27 июля 1990 г. (с учетом изменения от 19 сентября 1991 г.), статья 3 которой утверждала государственный суверенитет Республики Беларусь во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина[5].

Период с 1994-2004 годы можно считать основным в становлении государственного суверенитета, для которого было характерно, во-первых, принятие Конституции Республики Беларусь 1994 года – первой конституцией Беларуси, принятой без вмешательства извне. Во-вторых, доработка текста Конституции с учетом реальных потребностей общества на тот момент, а также решение иных ключевых вопросов государственного строительства, путем проведения республиканских референдумов.

Но как же изменились особенности суверенитета Республики Беларусь после Республиканских референдумов?

Был проведён первый референдум в Беларуси 14 мая 1995 года по инициативе Президента Александра Лукашенко. Согласно итогам голосования, была принята новая государственная символика, отличающаяся от советской, русскому языку придан статус государственного. Власть получила народный мандат на курс экономической интеграции с Российской Федерацией. Президент приобрёл возможность на преждевременное расформирование парламента. Именно это событие во многом определило внешнюю политику, а также внутреннюю модель белорусского государства на четверть столетия. Уже в следующем году, 24 ноября 1996 года в Республике Беларусь был проведён второй референдум, также по инициативе президента Лукашенко А.Г. Из 7 вопросов 4 были инициированы президентом.

Согласно официальным итогам референдума были поддержаны два предложения президента, а именно "Перенести День независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля – день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне и Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями".[4] Все предложения парламента были отклонены.

Третий Республиканский референдум Беларуси, был проведён 17 октября 2004 года по инициативе президента Лукашенко А.Г. От 7 сентября 2004 года, референдум был назначен указом президентом №431 и был совмещён с парламентскими выборами. На референдуме прозвучал всего один вопрос: "Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: "Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании?" По сообщению ЦИК Беларуси за проголосовало 79,42% от числа граждан, внесенных в списки для голосования.[3]

Таким образом, развитие суверенитета нашей страны процесс длительный и сложный, так как:

- на начальном этапе – противоборство с парламентом;
- подготовка и проведение референдумов проводятся открыто и гласно;

– становление Беларуси, как субъекта межгосударственных образований (СНГ – как показатель суверенитета во внешней политике).

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2018, –64с.

2. Конституционное право Республики Беларусь: учебник/Г.А. Василевич.- Минск: Вышэйшая школа, 2016. - 399с.

3. [http://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_в_Белоруссии_\(2004\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_в_Белоруссии_(2004))

4. <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>

5. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Республики Беларусь» 27 июля 1990 г. (с изм. от 19 сентября 1991 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=v09000193>. – Дата доступа: 02.11.2020.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Великанов Валерий Николаевич,

Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Согласно первой статье Конституции, Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Унитарное – единое неделимое государство, обладающее территориальной целостностью данного общества. В унитарном государстве действует одна Конституция, единая система законодательства и судебной организации, единое гражданство и один законодательный орган.

Демократическое государство – государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

Для правового государства характерно самоограничение правовыми нормами, обеспечение равенства всех перед законом и судом. Основным принципом правового государства является верховенство закона. Государство, все его органы и должностные лица должны действовать в пределах Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Одним из существенных проявлений правового государства выступает уровень обеспеченности основных прав и свобод человека и гражданина. В соответствии со статьей 22 Конституции в Беларуси провозглашается равенство всех перед законом.

Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреплённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Социальное государство призвано проводить политику, направленную на обеспечение блага всех граждан, поддержку наиболее незащищенных категорий населения и утверждение в обществе социальной справедливости, иными словами служить интересам народа. Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного человека прожиточного минимума.

В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение для этого условий.

Государство обязано создавать максимально благоприятные условия для стабильного развития предпринимательства путем выработки государственной экономической политики, отвечающей интересам и

потребностям общества, в целях удовлетворения имущественных интересов и требований участников гражданских правоотношений, содействия обеспечению стабильной и эффективной экономической деятельности [1], [2, с.3-18].

В современных условиях развития государственности первостепенное значение имеет стабильное развитие экономических отношений, которое невозможно без эффективного механизма конституционно-правового регулирования экономической системы.

Конституция Республики Беларусь четко определяет основу правового регулирования экономических отношений и закрепляет следующие принципы построения экономических отношений [1]:

- равноправие всех конституционно закреплённых видов и форм собственности;
- гарантированность равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности;
- предоставление всем равных прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом;
- государственная обязанность способствовать развитию кооперации как особой форме организации труда;
- гарантированность всем равных возможностей для свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- осуществление регулирования экономической деятельности в интересах человека и общества;
- направление и координация государственной и частной экономической деятельности в социальных целях;
- гарантированность права трудящихся принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни;
- наличие у государства права исключительной собственности на особо важные объекты;
- закрепление основных трудовых прав граждан (право на труд, право на отдых, гарантированность вознаграждения в экономических результатах труда, право на защиту экономических интересов, право на социальное обеспечение).

Помимо указанных выше экономических прав, в Конституции закреплены такие нормы и принципы социального характера, тесно связанные с экономическими правами, как [1], [3, с.49-50]:

- право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий, право на труд (статья 21);
- право на защиту своих экономических и социальных интересов (статья 41);

- право на равное вознаграждение за труд равной ценности для женщин и мужчин, взрослых и несовершеннолетних (статья 42);
- право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (статья 45);
- право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, и в других случаях, предусмотренных законом (статья 47) и др.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. – Минск, 2018.
2. Пляхимович, И. И. Экономические основы конституционного строя Беларуси – Минск, 2010. – Вып. № 21. – С. 3–18.
3. Козырева, Л. Г. Конституционная экономика в Республике Беларусь / Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. – 2010. – Вып. № 3. – С. 45–53

К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА»

Сасова Арина Александровна,
Белорусский государственный экономический университет
(г. Минск, Беларусь)

В данной статье представлены современные подходы к определению понятия «прекращение гражданства». Исследованы способы его прекращения. Предложено авторское определение указанного понятия, имеющее значение для развития правовой науки.

Гражданство – правовой институт, характеризующий взаимоотношения человека с государством, под юрисдикцией которого он находится независимо от того, проживает этот человек на территории данного государства или находится вне его пределов [1, с. 212].

В настоящее время в Республике Беларусь вопросы гражданства регулируются Конституцией [2], Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. №136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон) [3], Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства»[4].

Особое внимание следует уделить вопросу о прекращении гражданства. Поскольку гражданство является политико-правовой связью двух сторон – гражданина и государства, то ее устойчивость обеспечивается наличием и совпадением воли государства и воли гражданина. При отсутствии данного совпадения отношения гражданства могут быть прекращены. Так, российский ученый, профессор О.Е. Кутафин под прекращением гражданства понимает утрату гражданства независимо от воли гражданина или вопреки его воле [5, с. 307]. Другой российский ученый В.Ф. Миронов определяет прекращение гражданства как прекращение устойчивой правовой связи лица с государством, вытекающих из ее прав и обязанностей [6, с. 491].

Так, прекращение гражданства осуществляется по волеизъявлению гражданина или его представителя (для несовершеннолетних и недееспособных лиц). При этом данное правовое явление – это не волевое действие одностороннего характера. Другим обязательным элементом отношений, которые связаны с прекращением гражданства, является получение на это согласия государства [7, с. 19].

В настоящее время в зарубежных странах прекращение гражданства может иметь место в результате выхода из гражданства, утраты гражданства или его лишения.

Самым распространенным способом прекращения гражданства является выход, который осуществляется на основании добровольного волеизъявления гражданина. В юридической доктрине под выходом из гражданства обычно понимают прекращение гражданства по волеизъявлению гражданина или его представителей (для несовершеннолетних) [8]. Любой гражданин имеет право выхода из гражданства, при этом он должен заявить о своем желании в компетентные органы. Однако в выходе из гражданства может быть отказано, если гражданин имеет имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами государства, а также в случае неисполнения обязательств перед государством.

Еще одним способом прекращения гражданства является его утрата. Согласно позиции белорусской ученой Н.М. Кондратович, «утрата гражданства – прекращение гражданства независимо от воли гражданина или даже вопреки его воле» [8]. При этом она указывает, что утрата гражданства возникает вследствие: поступления на государственную службу иностранного государства без соответствующего разрешения государства, гражданином которого он является, нахождения на военной службе иностранного государства вопреки запрещению, при избрании за границы в качестве постоянного места жительства, при принятии гражданства другого государства, в тех странах, где не допускается двойное гражданство [8].

Лишение гражданства представляет собой санкцию государства в отношении лица, которое допускает недозволенное поведение и возможно в случаях, если лицо приобрело его в результате регистрации или натурализации, и только в течение определенного срока (обычно в течение первых 5 лет) пребывания в гражданстве. Основаниями для лишения гражданства являются: приобретение гражданства обманным путем на основании заведомо ложных сведений, фальшивых документов; если лицо занималось антигосударственной деятельностью в пользу иностранного государства и тем самым наносит ущерб интересам государства; лица, осужденные за преступления против безопасности государства [8].

В Республике Беларусь в соответствии со ст. 17 Закона: «Гражданство Республики Беларусь прекращается вследствие: выхода из гражданства Республики Беларусь; утраты гражданства Республики Беларусь» [3]. При этом белорусский гражданин не может быть лишен гражданства или права его изменить.

Таким образом, под прекращением гражданства следует понимать предусмотренные Законом основания прекращения взаимных прав и обязанностей между государством и гражданином по волеизъявлению одной из сторон при наличии определенных условий и обстоятельств.

Список источников

1. Борткевич, Е. А. Гражданство как международно-правовой институт: проблемные аспекты / Е. А. Борткевич // Политика, образование, экономика и право в социальной системе общества: новые вызовы и перспективы:

материалы междунар. студ. науч.-практ. конф., г. Смоленск, 10 окт. 2018 г. – Смоленск: «Универсум», 2018. – С. 212–213.

2. Конституция Республики Беларусь, 15 мар. 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

3. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-3; в ред. Закона Респ. Беларусь от 20 июля 2016 г. № 414-3 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа: 05.10.2020.

4. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 1994 г., № 209 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа: 05.10.2020.

5. Кутафин, О. Е. Российское гражданство / О. Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2003. – 587 с.

6. Миронов, В. Ф. Гражданство в Российской Федерации: Российские и международные акты. Комментарии законодательства / Под общ.ред. канд. юрид. наук В.Ф. Миронова. – М.: Изд-во НОРМА, 2003. – 512 с.

7. Хомина, И. С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.02 / Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина. – М., 2004. – 20 с.

8. Кондратович, Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах // Комментарий законодательства / [Электронный ресурс] – Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/11776/1/Kondratovich_1.pdf. – Дата доступа: 05.10.2020.

СТАТУТ ВЯЛІКАГА КНЯСТВА ЛІТОЎСКАГА 1588 Г., ЯК ПОМНІК КАНСТЫТУЦЫЙНАГА ПРАВА БЕЛАРУСІ

Молчан Андрэй Васільевіч,
ДУА «Лапіцкая сярэдняя школа»
(Магілёўская вобласць, Асіповіцкі раён, а/г Лапічы, Беларусь)

Артыкул прысвечаны аднаму з найважнейшых перыядаў станаўлення і развіцця беларускай дзяржаўнасці – перыяду Вялікага княства Літоўскага, а таксама Статуту 1588 г.

Беларуская дзяржава прайшла некалькі этапаў у сваім развіцці і станаўленні перад тым, як стаць сучаснай краінай, заняўшы пачэснае месца ў суполцы сусветных дзяржаў. Адным з найважнейшых этапаў у гістарычным развіцці займае перыяд Вялікага княства Літоўскага (ВКЛ). Гэты перыяд вельмі працяжны і разнастайны, напоўнены падзеямі, якія пакінулі за сабой вялікую гістарычную спадчыну беларускага народа.

Вялікае княства Літоўскае, Рускае і Жамойцкае – поўная назва дзяржавы, якая была створана ў другой палове XIII стагоддзя. Затым у 1569 г. аб'ядналася ў канфедэрацыю з Польшчай і стала часткай Рэчы Паспалітай, пры гэтым, захаваўшы сваю пэўную самастойнасць. Скончыла ВКЛ сваё існаванне толькі пасля трэцяга падзелу Рэчы Паспалітай, пасля якога беларускія землі былі далучаны да Расійскай імперыі і мелі там статус адміністрацыйна-тэрытарыяльных адзінак. Такім чынам, беларусы, знаходзячыся ў складзе Расіі, на пэўны час страцілі сваю дзяржаўнасць. Але багатая спадчына і вопыт ВКЛ ужо пасля 1917 г. далі падставу для далейшых працэсаў у стварэнні і развіцці беларускай дзяржаўнасці.

Адным з найважнейшых момантаў у гісторыі ВКЛ было стварэнне ўласнага дзяржаўнага права. Першай спробай стварэння адзіных прававых нормаў на ўсёй тэрыторыі ВКЛ становіцца Судзебнік 1468 г. «Выданнем Судзебніка быў пакладзены пачатак новага этапа ў развіцці прававой тэорыі, практыцы заканадаўчай дзейнасці дзяржаўных органаў, новых прынцыпаў сістэматызацыі і кадывікацыі феадальнага права, якое завяршылася выданнем Статутаў Вялікага княства Літоўскага» [3, с. 163]. У 1529 г. быў зацверджаны першы Статут ВКЛ, праца над якім вялася некалькі гадоў. Статут змяшчаў у сабе ўсе прававыя нормы, якія былі выдадзены ў розных дакументах раней. Таксама ён размяжоўваў прававыя нормы паміж рознымі галінамі. Але Статут, усё ж такі, быў не завяршальным этапам, бо меў шмат «блых плямаў». Таму ў 1566 г. быў створаны новы Статут, які на гэты раз адпавядаў усім патрабаванням прававога развіцця таго часу. Але і ён не стаў канчатковай кропкай у гэтым пытанні.

У 1558 г. пачалася Лівонская вайна, галоўнымі ўдзельнікамі якой былі Вялікае княства Літоўскае, з аднаго боку, і Маскоўская дзяржава, з другога

боку. Вайну распачала Маскоўская дзяржава, якую ў той час узначальваў цар Іван IV. Ён сваёй мэтай ставіў здабыццё выхада да Балтыйскага мора, які быў у сферы ўплыву Вялікага княства Літоўскага. Вайна пачалася не на нашу карысць і зацягнулася на доўгія гады. Трэба было прасіць дапамогі ў Польшчы, якая паставіла вельмі цяжкія ўмовы. Вынікам стала падпісанне ў 1569 г. Люблінскай уніі і ўтварэнне новай дзяржавы – Рэчы Паспалітай. Шляхта ВКЛ не змірылася з гэтым фактам, бо княства страчвала сваю незалежнасць і самастойнасць. Але адным з пунктаў уніі было захаванне асобнага права ў ВКЛ і Польшчы, чым і скарысталіся. У 1588 г. быў створаны новы Статут ВКЛ.

Трэці Статут змяшчаў усе прававыя нормы, якія былі ў папярэднім, але былі крыху дапоўненыя. Самае галоўнае заключалася ў тым, што новы Статут падкрэсліваў самастойнасць і незалежнасць Вялікага княства Літоўскага, ігнаруючы акт Люблінскай уніі. Стваральнікамі Статута былі Канцлер ВКЛ А.Б.Валовіч і Падканцлер Л.І.Сапега. «Сістэма Статута была складзена так разумна, што ў яго былі ўкладзены нормы дзяржаўнага (канстытуцыйнага) права, чаго ў той час не было ні ў адной еўрапейскай дзяржаве...» [3, с. 172].

Статут 1588 г. складаўся з 14 раздзелаў, якія змяшчалі ў сабе 488 артыкулаў. Пачынаўся з біблейскіх цытат кшталту «Правам судзіце, сыны чалавечыя» [2, с.13]. Гэта гаворыць аб тым, што Статут меў гуманістычны характар, а гэта значыць, што ўжо ў XVI стагоддзі ў ВКЛ былі закладзеныя дэмакратычныя нормы, якія ўваходзяць у Канстытуцыю сучаснай Рэспублікі Беларусь. Гэта падкрэсліваецца і ў іншых артыкулах, у якіх пастаянна гаворыцца аб тым, што ўсе дзяржаўныя органы ўлады, а таксама службовыя асобы павінны кіравацца нормаўмі закону. Гэта было звязана з гістарычнымі працэсамі, якія ў той час адбываліся ў Еўропе. На змену жорсткім феадальным парадкам прыходзілі ідэі гуманізму, якія паклалі ў сабе новы падмурак развіцця дэмакратыі.

Сярод навукоўцаў ёсць розныя меркаванні наконт таго, да якога тыпу нарматыўных прававых актаў адносіцца Статут: Канстытуцыя, кодэкс, звод законаў. На гэты конт ёсць шмат меркаванняў і думак, але яны ў большасці вядуць да таго, што Статут, усё ж такі, мае канстытуцыйны характар. «Статут ВКЛ 1588 г. по своему содержанию не был кодексом, поскольку кодекс представляет собой нормативный правовой акт, в котором системно изложены нормы какой-либо одной отрасли права или урегулирована правом какая-либо одна сфера деятельности...Статут ВКЛ не был и сводом законов. В нем не объединены различные нормативные правовые акты, ранее принятые и соединенные под общим названием...Статут ВКЛ 1588 г. – конституция ВКЛ. Причем Статут можно отнести к конституции как общегосударственному нормативному правовому акту в современном его понимании»[1, с. 21].

У першых трох раздзелах Статута размешчаны ў асноўным нормы канстытуцыйнага права, якія таксама змяшчаліся і ў іншых раздзелах. Ён змяшчаў у сабе такія нормы, як незалежнасць і суверэнітэт дзяржавы і

народа, роўнасць усіх перад законам, даваў права чалавеку на жыццё і недатыкальнасць уласнай маёмасці, на абарону сваіх правоў у судзе. У Законе гаворыцца аб непарушнасці тэрыторыі ВКЛ і яе цэласнасці.

У сучасным разуменні, Канстытуцыя павінна змяшчаць у сабе нормы аб дзяржаўным ладзе. У Статуце гэта пытанне не выдзялялася ў нейкі асобны раздзел, але яно таксама было. Функцыяй заканадаўчай улады надзяляўся Сойм, Вялікі князь і Рада надзяляліся паўнамоцтвамі выканаўчай улады, а судовую галіну прадстаўлялі вялікакняжаскі, галоўны і мясцовыя суды. Законам вельмі абмяжоўвалася ўлада Вялікага князя, што з'яўлялася вельмі важным момантам пры адыходзячых феадальных парадках і новым развіцці грамадства. Тым не менш, Еўропа на той момант яшчэ не мела нешта падобнага Статуту ВКЛ.

Пасля падзелаў Рэчы Паспалітай у XVIII ст. беларускія землі апынуліся ў складзе Расійскай імперыі, але расійскія ўлады не адмянілі дзейнасць на гэтых землях Статута ВКЛ 1588 г. Ён працягваў дзейнічаць да 1840 г. І толькі пасля яго адмены, на беларускай тэрыторыі пачало распаўсюджвацца расійскае заканадаўства, якое таксама складалася з нормаў, прысутных у Статуце.

Дзейнасць Закона напрацягу больш за 250 гадоў гаворыць аб тым, наколкі ён быў дасканалым для таго часу. Ён змяшчаў у сабе нормы канстытуцыйнага права і стаў прыкладам для развіцця ў гэтай галіне не толькі для Беларусі, але і для іншых краін.

Спіс крыніц

1. Бибило, В. Н. Историческая легитимизация белорусского государства по Статуту Великого княжества Литовского 1588 года // Статут Вялікага Княства Літоўскага, Рускага і Жамойцкага С78 1588 г.: да 430-годдзя выдання : зб. навук. арт. па матэрыялах канф. / Беларус. дзярж. ун-т ; рэдкал.: С. А. Балашэнка (гал. рэд.) [і шш.]. – Мінск : БДУ, 2018. – С.17 – 23.

2. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 / пер. на бел. мову А.С.Шагун. – Мн.: Беларусь, 2005. – 207 с.

3. Юхо, Я. А. Кароткі нарыс гісторыі дзяржавы і права Беларусі / Я.А.Юхо. – Мінск : Універсітэцкае, 1992. – 270 с.

ПРАВО НА ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ, КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Умарова Патимат Магомедовна,

Могилевская областная коллегия адвокатов (г. Могилев, Беларусь)

Право на юридическую помощь – это неотъемлемое право каждого человека и гражданина. Его обеспечение является важнейшим принципом существования и развития правового государства.

Согласно статье 21 Конституции Республики Беларусь обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства [1]. Одним из конституционных прав граждан, является право на юридическую помощь.

В статье 62 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств [1].

В то же время согласно ч.2 ст.62 Конституции Республики Беларусь противодействие оказанию правовой помощи запрещается. Следовательно, любое ограничение профессиональных прав адвоката или создание препятствий в осуществлении его профессиональной деятельности запрещается и является нарушением данной конституционной нормы.

Положения указанной статьи нашли свое закрепление в Законе Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», Гражданском процессуальном кодексе, Уголовно-процессуальном кодексе, и других нормативных актах Республики Беларусь.

Несмотря на конституционное закрепление указанного права, в ряде случаев допускалось несоблюдение данной нормы сотрудниками правоохранительных органов, в частности при допросе свидетеля. Так, до января 2018 года не было узаконенных правовых норм, которые бы давали право адвокату принимать участие в допросах и защищать свидетеля на протяжении всего процесса. И как результат, на практике имели место случаи, когда следователи препятствовали оказанию юридической помощи свидетелю под предлогом, что у него не может быть ни защитника, ни представителя, ссылаясь на то, что такая помощь не предусматривается УПК. В то же время, в силу ч.3 ст.1 УПК Республики Беларусь в случае

противоречия между нормами УПК Республики Беларусь и Конституцией Республики Беларусь действуют положения Конституции.

Системное толкование ст.62 Конституции Республики Беларусь, ст.1, 6, 17, 18 и 26 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» позволяет утверждать, что свидетель вправе в любой момент воспользоваться юридической помощью адвоката и реализацию этого права нельзя ставить в зависимость от усмотрения органа, ведущего уголовный процесс.

В силу ч.1 ст.10 УПК Республики Беларусь суд и орган уголовного преследования обязаны обеспечивать защиту прав и свобод лиц, участвующих в уголовном процессе. В полной мере такая обязанность касается и прав свидетелей. Он, как и любое иное лицо, имеет право на юридическую помощь, закрепленное ст.62 Конституции Республики Беларусь.

Указанная проблема была разрешена на законодательном уровне. Так, Законом Республики Беларусь от 08.01.2018 N 93-З внесены дополнения в УПК Республики Беларусь, в частности статьей 60-1 «Адвокат свидетеля», согласно которой адвокат свидетеля при отсутствии обстоятельств, исключающих его участие в уголовном процессе в соответствии с требованиями УПК Республики Беларусь, имеет право оказывать юридическую помощь свидетелю при производстве процессуальных действий с участием этого свидетеля; с разрешения органа, ведущего уголовный процесс, задавать вопросы этому свидетелю; заявлять отвод переводчику, участвующему в допросе этого свидетеля; знакомиться с протоколом следственного и иного процессуального действия, при проведении которого он оказывал юридическую помощь свидетелю, и вносить письменные замечания по поводу правильности и полноты записей в протоколе указанного действия; знакомиться с записью в протоколе судебного заседания показаний этого свидетеля [3].

Если право оказывать юридическую помощь свидетелю при производстве процессуальных действий с участием этого свидетеля закреплена на законодательном уровне, то остается открытым вопрос относительно возможности гражданина пользоваться при даче объяснений юридической помощью своего адвоката.

На сегодняшний день встречаются ситуации, когда сотрудники правоохранительных органов пытаются отрицать возможность участия адвоката при даче объяснений его клиентом, ввиду того, что УПК Республики Беларусь, в частности, не предусматривает право лица пользоваться юридической помощью адвоката при даче объяснений.

На самом деле право пользоваться юридической помощью при даче объяснений правоохранительным органам предусмотрено как минимум двумя законодательными актами. Опять же возвращаемся к ч.1 ст.62 Конституции Республики Беларусь, а также п.2 ст.6 Закона Республики «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» согласно которому, любое физическое и юридическое лицо на территории Республики

Беларусь вправе обратиться за юридической помощью к адвокату для защиты своих прав и интересов в судах, государственных органах, иных организациях, в компетенцию которых входит решение соответствующих юридических вопросов, и перед физическими лицами [2].

В соответствии с ч.2 ст.7 Конституции Республики Беларусь государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства [1]. Таким образом, все должностные лица должны исходить из тех пределов осуществления прав, которые установлены Конституцией Республики Беларусь. Поэтому правоохранительный орган не вправе ограничить право гражданина, пользоваться юридической помощью адвоката, в том числе при даче объяснений.

Согласно ч.2 ст.59 Конституции Республики Беларусь государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности [1]. Следовательно, у правоохранительного органа имеется конституционная обязанность принимать необходимые меры для осуществления прав личности, что обязывает обеспечить гражданину возможность пользоваться юридической помощью при участии в процессуальном действии, в том числе допустить приглашенного им адвоката.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Консультант-Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь – Минск, 2020.

2. Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь 30 декабря 2011 г. N 334-З (с изм. и доп.) // Консультант-Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь – Минск, 2020.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 1999 г. N 295-З: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 15.11.2020 г. // Консультант-Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь – Минск, 2020.

РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ СУДЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Трифонова Ирина Константиновна,

Аспирант Национального центра законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь(г. Минск, Беларусь)

В статье раскрываются особенности развития органов самоуправления судей в Республики Беларусь, Российской Федерации, их создание, компетенция и полномочия.

Согласно положениям Основных принципов, касающихся независимости судебных органов, судьи, равно как и другие граждане, имеют наряду со свободой слова, свободу организовывать и вступать в уже существующие ассоциации судей и прочие организации с целью защиты своих интересов, усовершенствования своей профессиональной подготовки и сохранения своей судебской независимости [1, С. 452].

Самоуправление судей – это система объединений различного уровня, выражающих интересы судей и решающих вопросы внутренней деятельности судов. К ним, в том числе, относятся вопросы организационного обеспечения судов и деятельности судей, социальная защита судей и их семей, повышение профессиональной квалификации судей, защита и представительство интересов в органах законодательной и исполнительной власти.

Создание органов самоуправления судей является неотъемлемой составной частью обеспечения принципа независимости судебной власти. В настоящее время органы самоуправления судей играют существенную роль в осуществлении правосудия, разработке и внедрении в практику предложений по его совершенствованию, и тем самым, устанавливают новые демократические стандарты в данной области.

Для того, чтобы сделать судебную систему эффективной, способной надежно защищать права и свободы граждан, утверждать законность, гражданский мир и согласие, 23 апреля 1992 г. Верховным Советом Республики Беларусь была принята Концепция судебно-правовой реформы, которая предложила реформировать судебную систему на началах: децентрализации за счет функционального разделения организационных форм судебной власти[9].

Также в 1992 г. был образован орган судейского самоуправления – Ассоциация судей Беларуси.

Постепенно судейское самоуправление становилось влиятельной силой. Ассоциация судей Беларуси сыграла важную роль в упрочении статуса судебной власти, но был нужен переход к новым формам объединения судей, что и было указано в решениях Первого съезда судей

Республики Беларусь, который проходил 5 декабря 1997 г. Наряду с другими важными документами, Первый съезд судей принял Кодекс чести судьи Республики Беларусь, который определил в дополнение к действующему законодательству правила правового характера, которые должны соблюдать судьи как в судебном заседании, так и в своей внеслужебной деятельности.

Основополагающим правовым актом по обновлению белорусского судоустройства в условиях переходного периода является Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. и 2004г.) в которой на высшем юридическом уровне закреплены руководящие начала о месте и роли суда в системе разделения властей, демократические основы правосудия [2].

Одной из причин, повлиявших на проведение судебно-правовой реформы, является то, что система юстиции, сформированная в условиях тоталитарного государства на рубеже 30-40-х годов XX века, не в состоянии была выполнять функции, присущие юстиции в правовом государстве.

Необходимо отметить, что ранее, чем в других суверенных государствах, в Российской Федерации была принята Концепция судебной реформы. В целях успешного проведения судебной реформы Указом Президента России осенью 1994 г. был образован Совет по судебной реформе при Президенте, куда вошли руководители высших судов, правоохранительных органов и видные ученые-юристы. 14 октября 1997 г. в целях улучшения взаимодействия Президента России с федеральными органами судебной власти и органами судейского сообщества Совет был преобразован в Совет по вопросам совершенствования правосудия.

Важнейшим достижением судебной реформы в России, также, как и в Республике Беларусь является создание независимой и влиятельной судейской корпорации – судейского сообщества, в которое входят действующие судьи и судьи в отставке.

Основными задачами органов судейского сообщества являются: содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; защита прав и законных интересов судей; участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики[5].

Законом о судоустройстве и статусе судей Республики Беларусь (в ред. от 07.06.1996) высшим республиканским органом самоуправления судей в Республике Беларусь признавалась конференция судей Республики Беларусь.

Впоследствии Декретом Президента Республики Беларусь № 20 от 21 октября 1997 г. в качестве высшего органа самоуправления судей страны был объявлен съезд судей Республики Беларусь.

Съезд судей осуществлял свои полномочия в составе судей Конституционного суда, общих и хозяйственных судов республики.

Согласно Декрета съезд судей Республики Беларусь рассматривал вопросы деятельности судебной системы, обсуждал вопросы судебной

практики и в необходимых случаях вносил предложения органам и лицам, обладающим правом законодательной инициативы; проводил обсуждение проектов законов и иных нормативных актов, касающихся статуса судей, кадрового, организационного, материально-технического обеспечения работы судов и других вопросов их деятельности; представлял интересы судей в государственных органах, общественных объединениях и международных организациях.

Первый съезд судей Республики Беларусь состоялся 5 декабря 1997 г. В его работе приняли участие 956 судей Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь, Премьер-министр, Глава Администрации Президента, Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь и многие другие ответственные должностные лица государственного аппарата республики, а также представители судейского корпуса Российской Федерации, Украины и Республики Молдова.

Председатель Верховного Суда Республики Беларусь Сукало В.О. открыл первый съезд судей докладом «Становление системы общих судов в Республике Беларусь: достижения, проблемы, перспективы».

Важное место в системе органов судейского самоуправления отводилось квалификационным коллегиям судей, полномочия и порядок организации которых определялись ст. 70-71 Закона о судоустройстве и статусе судей и Положениями о квалификационных коллегиях судей судов Республики Беларусь и о квалификационной аттестации и квалификационных классах судей судов Республики Беларусь.

Одним из наиболее важных и практически значимых моментов на пути становления судебной системы в Республике Беларусь можно назвать принятие 29 июня 2006 г. Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей (далее – Кодекс), который не только констатирует нынешнее состояние судебной системы, но и содержит перспективы дальнейшего совершенствования судопроизводства и расширения сферы защиты нарушенных прав[4].

Отдельным разделом Кодекса урегулированы вопросы создания и деятельности органов судейского сообщества (раздел IV Кодекса). Определена структура этих органов, к числу которых отнесены съезд судей Республики Беларусь, Республиканский совет судей, конференции судей и квалификационные коллегии судей (статья 127 Кодекса).

Дальнейшее проведение реформы судебно-правовой системы является необходимым и важнейшим условием построения в Республике Беларусь правового государства, ее главная цель – утверждение самостоятельной и независимой судебной власти как основного гаранта прав и свобод граждан и других участников правоотношений, действительности законов.

Список источников

1. Основные принципы независимости судебных органов. Приняты седьмым Конгрессом Организации Объединенных наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

состоявшимся в Милане с 26 ноября по 6 сентября 1985 года и одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 40/32 от 29 ноября 1985 года и 40/146 от 13 декабря 1985 г. // Права человека: международно-правовые документы и практика их применения: В 4т. /сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т.1. – 816 с.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск :Амалфея, 2005. – 48 с.

3. Конституция Российской Федерации // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020;

4. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс], 29 июня 2006 г., №139-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр»; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Кодекс чести судьи Республики Беларусь: принят на 1-м съезде судей Республики Беларусь, 05 декабря 1997 г // Судовы веснік. – 1998. – №1. – С. 16–17.

6. О судоустройстве и статусе судей в Республике Беларусь[Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13января 1995г № 3514-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) "О судебной системе Российской Федерации" Эталон – Беларусь // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020

5. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации. [Электронный ресурс] Федеральный закон от 14.03.2002 N 30-ФЗ (ред. от 20.07.2020)Эталон – Беларусь // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020

6. О съезде судей Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Декрет Президента Республики Беларусь, 21 октября 1997 г. №20 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Беньковская Анастасия Александровна, Точёная Дарья Юрьевна
Могилёвский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Беларусь)

Выборы являются важной формой непосредственного участия населения в осуществлении государственной власти и актом избрания представителей народа в органы государственной власти. Статья раскрывает отдельные важные аспекты избирательной системы и избирательного процесса в Республике Беларусь.

Избирательная система – это неперенный элемент современной цивилизации, неотъемлемая часть демократического общества, которое вообще не может существовать без полномочного представительства, способного обеспечивать реальное участие населения в управлении делами общества и государства [1].

В юридической литературе до сих пор не сложилось единого мнения по вопросу сущности, соотношения и взаимодействия избирательного права, избирательной системы и избирательного процесса. В особенности это касается избирательной системы и в первую очередь понимания её в широком смысле слова. Одна группа авторов определяет избирательную систему как совокупность (либо комплекс или систему) общественных отношений, которые возникают в связи с проведением выборов. При этом некоторые из них полагают, что данные общественные отношения могут быть как урегулированы правом, так и не урегулированы, то есть основаны на нормах морали, обычаях и сложившейся практике. Другая группа авторов рассматривает избирательную систему как совокупность основных (конституционных) принципов организации и порядка выборов в представительные органы, а также взаимоотношения депутатов с избирателями [2].

Сформировавшись суверенным, белорусское государство приступает к дальнейшему совершенствованию избирательной системы. Вносятся изменения в уже действующие законы, принимаются новые. В 2000 г. вступил в силу Избирательный кодекс Республики Беларусь, который в большей степени систематизировал правовые нормы о порядке выборов Президента Республики Беларусь, членов Совета Республики и депутатов Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь, а также местных Советов депутатов. Избирательный кодекс включал разделы о проведении референдумов и отзыве депутатов Палаты представителей и местного Совета депутатов, а также членов Совета Республики.

В Избирательный кодекс Республики Беларусь с момента принятия несколько раз редактировался – в 2003, 2006, 2010, 2011, 2013, 2015 годах.

В последние редакции Избирательного кодекса были внесены изменения, основанные на опыте избирательных кампаний и рекомендациях международных наблюдателей, в том числе из ЕС и ОБСЕ.

Основные нововведения в избирательном законодательстве касаются следующих аспектов:

- вводится обязательное представительство в избирательных комиссиях политических партий и других общественных объединений, одновременно устанавливается ограничение на участие в них государственных служащих;

- скорректирован порядок формирования избирательных комиссий. Непосредственно в Избирательном кодексе закреплён институт члена Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов с правом совещательного голоса. Значительные изменения коснулись и формирования нижестоящих избирательных комиссий (окружных, территориальных, участковых). Установлено, что, как правило, не менее одной трети их состава формируется из представителей политических партий и других общественных объединений;

- упрощаются условия выдвижения кандидатов. Облегчена процедура выдвижения политическими партиями, другими общественными объединениями своих представителей в избирательные комиссии. Для этого больше не требуется наличия на территории соответствующей административно-территориальной единицы нижестоящей организационной структуры политической партии, другого общественного объединения;

- расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты (по взаимному согласию) получили возможность проводить совместные встречи с избирателями. Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей также по совместному согласию вправе в рамках предоставленного им для агитации эфирного времени проводить дебаты;

- изменился порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов. Был введён совершенно новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов (ранее был разрешён единственный источник финансирования – бюджетные средства);

- установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикеты, собрания, митинги) по предвыборной агитации в местах, определённых исполнительными и распорядительными органами. Это право предоставляется только кандидатам и их доверенным лицам;

- очень важное изменение касалось порядка проверки достоверности подписей в поддержку кандидатов. Так, если в ходе президентских выборов в подписном листе, поступившем в районную, городскую, районную в городе комиссию, содержатся подписи избирателей,

проживающих на территории разных районов, городов областного подчинения, районов в городе, проверке и учету подлежат только подписи, собранные на территории того района, города, района в городе, где образована комиссия, в которую сдан этот подписной лист. Остальные подписи не проверяются и не учитываются. Ранее при обнаружении хотя бы одной подписи, собранной на ненадлежащей территории, все подписи на подписном листе признавались недостоверными;

- исключен порог явки избирателей, необходимый для признания выборов местных Советов состоявшимися;
- усиливается контроль при проведении досрочного голосования;
- расширяются права наблюдателей;
- увеличиваются возможности обжалования итогов выборов [3].

Были внесены и многие другие изменения, направленные на совершенствование избирательного процесса в Республике Беларусь. Вместе с тем нельзя утверждать, что с принятием Избирательного кодекса наше избирательное законодательство окончательно сформировалось. Это очень «живая сфера» законодательства, которая просто обязана отражать реалии, складывающиеся в обществе, учитывать мировые тенденции в данной сфере.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. — 10-е изд., стер. — Минск: Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014.

2. Кабзова, Н. В. К вопросу об экспертизе избирательного кодекса Республики Беларусь / Е. В. Онищук // Власть. Выборы. Государство: актуальные вопросы, достижения и инновации (в свете Президентских выборов 2018 года) : материалы VIII Региональной научно-практической конференции с международным участием, г. Нижневартовск, 22 ноября 2017 г. – Екатеринбург : ФОРТ ДИАЛОГ-Исеть, 2017. – С. 126–129.

3. Ипатов, В. Д., Пестунов, А. Н. Избирательный процесс в Беларуси: этапы развития и основные принципы // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа: 05.10.2020.